УТВЕРЖДАЮ
Глава муниципального образования
Грачевский район Оренбургской области

_____ Д.В. Филатов

«__» _____ 2023г

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в РФ на 2021-2025гг», и единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области (далее – Администрация) были утверждены:

- положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации (постановление от 29.03.2019 №160-п), в соответствии с которым на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией муниципального образования Грачевский район Оренбургской области антимонопольного законодательства.

- план мероприятий («дорожная карта») по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации (постановление от 29.03.2019 №160-п),

- ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

Отдел организационно – правовой и кадровой работы администрации определен уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации (далее – Уполномоченное подразделение).

В целях исполнения Национального плана утверждены:

- Карта комплаенс – рисков;

- План мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

- Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

проведены соответствующие мероприятия и выявлена следующая информация

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации:

1. Внесены изменения в должностные инструкции работников структурных подразделений администрации в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства (работников отдела организационно – правовой и кадровой работы, отдела по управлению муниципальным имуществом, экономического отдела, отдела архитектуры и капитального строительства).

2. С целью разъяснения понятия и принципов антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации уполномоченным подразделением проводятся обучающие семинары с руководителями структурных подразделений администрации.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Выявлено (всего) 2 нарушения антимонопольного законодательства: **1** - в 2020 году (жалоба признана необоснованной), **1** - в 2021 году (жалоба признана обоснованной).

Основная причина, по которой жалоба была признана обоснованной – не применен типовой контракт при размещении закупки в нарушение ч.11 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Замечания УФАС были учтены и подобные нарушения не повторялись.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

3. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области (далее - План мероприятий). План мероприятий утвержден главой муниципального образования Грачевский район Оренбургской области и размещен на официальном информационном сайте администрации. Специалистом по кадровой работе осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с Постановлением от 29.03.2019 № 160-п «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации».

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, отделом организационно - правовой и кадровой работой на постоянной основе проводится юридическая экспертиза проектов НПА.

4. В настоящее время на информационном сайте администрации муниципального образования Грачевский район организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где публикуются все проекты правовых актов. Кроме того, предусмотрен специальный раздел для публикации действующих правовых актов, который актуализируется на постоянной основе, а также для публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Причинами нарушений в данной сфере являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное право применение.

В настоящее время в администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области осуществлено взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс-рисков.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области по сравнению с предыдущим годом;

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного функционирование в администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

За трехлетний период функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства с 2020 года наблюдается положительная динамика. Достижение запланированных значений ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области антимонопольного комплаенса в 2022 году свидетельствует об удовлетворительном функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.