



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГРАЧЕВСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Грачевка

№ _____

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Грачевского района и основных направлений долговой политики Грачевского
района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 1 к постановлению.

1.2. Основные направления долговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 2 к постановлению.

2. Финансовому отделу администрации Грачевского района (О.А. Унщикова) обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов муниципального образования Грачевский район «О бюджете муниципального образования Грачевский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» исходя из принципов и подходов, заложенных в документах, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований сельских поселений Грачевского района:

3.1. Организовать работу по разработке проектов местных бюджетов и внесению проектов решений о местных бюджетах в представительные органы муниципальных образований сельских поселений Грачевского района не позднее 15 ноября текущего года.

3.2. При формировании соответствующих проектов бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы, прежде всего за счет поддержки малого и среднего предпринимательства;

минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечения расходов в полном объеме на оплату труда всех категорий работников и оплату коммунальных услуг;

повышения качества бюджетного планирования;

запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Грачевского района;

составления сбалансированных бюджетов муниципальных образований Грачевского района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела О.А. Унщикова.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном информационном сайте администрации муниципального образования Грачевский район Оренбургской области.

Глава района

Д.В. Филатов

Разослано: финансовому отделу, и.о. руководителя аппарата администрации – начальнику отдела организационно-правовой и кадровой работы, заместителю главы администрации по экономическому развитию – начальнику отдела экономики, сельским поселениям, Счетной палате, отделу образования, отделу культуры.

Приложение № 1
к постановлению
администрации района
№ _____

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Грачевского района на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), прогноза социально-экономического развития Грачевского района на 2023-2025 годы, бюджетного прогноза Грачевского района на долгосрочный период до 2027 года, муниципальных программ Грачевского района (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Грачевского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и первой половине 2022 года

Доходы районного бюджета

В 2021 году районный бюджет по доходам исполнялся в условиях восстановления экономики и приближения рынка труда к полной занятости.

Основную часть доходов районного бюджета обеспечили поступления

от налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и доходов от продажи материальных активов. На их долю приходится 92,3 процента всех налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

На объем поступлений налога на доходы в отчетном году повлиял рост поступлений от предприятий нефтегазового сектора, обусловленный увеличением фонда оплаты труда.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который обеспечен за счет увеличения фонда оплаты труда и поступления сумм налога, относящегося к налоговой базе, превышающей 5,0 млн. рублей, в 2021 году в доход районного бюджета данных платежей поступило 5,4 млн. рублей, всего поступило налога на доходы физических лиц в сумме 87,8 тыс. рублей

Поступление налогов на совокупный доход составило 32,0 млн. рублей. Единый сельскохозяйственный налог – основной доходный источник данной группы доходов, поступления по нему составили 19,8 млн. рублей, что выше поступлений 2020 года на 11,7 млн. рублей, в результате увеличения налоговой базы по данному налогу.

Доходов от реализации муниципального имущества поступило в сумме 24,6 млн. рублей, что обеспечило увеличение поступлений по сравнению с 2020 годом на 16,9 млн. рублей в результате увеличения количества реализуемых земельных участков и объектов муниципальной собственности.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в отчетном году оказали влияние изменения федерального и регионального законодательства:

установление с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период;

увеличение с 1 января 2021 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, лимита, позволяющего оставаться на упрощенной системе налогообложения, по доходам – до 200 млн. рублей и по средней численности персонала – до 130 человек;

значительное расширение с 1 января 2021 года перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Оренбургской области может применяться патентная система налогообложения;

внесение изменений в статью 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым начиная с 2021 года при применении патентной системы налогообложения размер налога уменьшается на сумму

страховых взносов:

сохранение до 100 процентов от стоимости патента – для индивидуальных предпринимателей без работников и до 50 процентов – для индивидуальных предпринимателей с наемными работниками (Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»);

продление до 1 января 2025 года действия нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера действует в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

прекращение с 1 января 2021 года на территории Российской Федерации действия специального налогового режима – системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности ([пункт 8 статьи 5](#) Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»).

Исполнение районного бюджета Грачевского района за I полугодие 2022 года характеризуется следующими особенностями:

сокращением поступлений налога на доходы физических лиц в результате значительного снижения доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период;

увеличением поступлений налогов на совокупный доход на 2,3 млн. рублей в результате роста поступлений единого сельскохозяйственного налога на 1,7 млн. рублей;

простом поступлений арендной платы за землю на 3,8 млн. рублей в результате возобновления перечисления сумм арендной платы от АО «Оренбургнефть»;

в значительной мере пополнения доходной части бюджета доходами от продажи земельных участков, сумма поступлений составила 15,1 млн. рублей

В текущем году районный бюджет исполняется в условиях введения санкций в отношении России и наложения ограничений по ведению

внешнеэкономической деятельности. В связи с этим на федеральном и региональном уровнях разработан и принят комплекс мер, направленных на снижение негативных последствий вводимых ограничений и обеспечение развития российской экономики.

В рамках обеспечения социально-экономической стабильности в условиях внешнего санкционного давления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, Правительством Российской Федерации продлены:

на 6 месяцев – сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за I квартал 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году»);

на 12 месяцев – сроки уплаты страховых взносов за II и III кварталы 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 года № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году»).

С 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и могут быть направлены только на выполнение природоохранных мероприятий (Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Расходы районного бюджета

В 2021 году исполнение районного бюджета осуществлялось в условиях адаптации экономики Грачевского района к обстоятельствам, вызванным продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции. Проводимая в указанных экономических условиях бюджетная политика

обеспечила сохранение устойчивости бюджета района и безусловное исполнение принятых обязательств.

В 2020 году была продолжена реализация мероприятий согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–606 (да лее – Указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

Основу расходной части районного бюджета составили бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, спорт, культуру и социальную политику. В 2021 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 335,9 млн. рублей, или 68,5 процента от общего объема расходов.

Оренбургская область активно участвует в реализации 112 национальных проектов.

В 2021 году на территории Грачевского района реализовывался 1 региональный проект «Успех каждого ребенка», на который было направлено 2,3 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 0,4 млн. рублей, областного 1,7 млн. рублей, местного 0,2 млн. рублей. Реализация мероприятий регионального проекта составила 98,4 процента.

Продолжена работа по заключению с муниципальными образованиями Грачевского района Оренбургской области соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Такие соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение недоимки), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Грачевского района, и другое).

Соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов на 2021 год дополнены новыми мероприятиями, в том числе:

разработка и утверждение не позднее 1 апреля 2021 года плана мероприятий («дорожной карты») на 2021–2023 годы по вовлечению в оборот не используемых земель, включая мероприятия по оформлению в муниципальную собственность земель, собственность на которые не разграничена, обеспечение выполнения мероприятий данного плана, предусмотренных к реализации в 2021 году.

обеспечение осуществления закупок малого объема, проводимых в

соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За не достижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципальных образований Грачевского района.

Продолжена работа по реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Грачевского района, утвержденного постановлением администрации Грачевского района от 27 апреля 2017 года № 237п (далее – план).

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы Грачевского района, сгруппированных по следующим направлениям:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;
оптимизация расходов;
сокращение муниципального долга.

Бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил в 2021 году 1,5 млн. рублей, в 2022 году бюджетный эффект ожидается в размере 1,4 млн. рублей.

Финансовым отделом администрации Грачевского района продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к бюджетным данным, осуществляется публикация интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан». Также на сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о бюджете района и поселений.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в Грачевском районе обеспечено развитие механизма «Народный бюджет». На каждую инициативу сельского населения, отобранную на конкурсной основе, направлено не менее 100,0 тыс. рублей средств из районного бюджета.

По итогам 2021 года в Грачевском районе реализовано 4 проектов «Народный бюджет» по инициативе сельских жителей общей стоимостью 1,2 млн. рублей. Вклад районного бюджета составил 0,4 млн. рублей.

На 2022 год победителями признаны 2 проекта, общая стоимость которых составила 1,9 млн. рублей. Вклад районного бюджета составляет 0,3 млн. рублей.

В 2021 году в процесс выбора инициативных проектов было вовлечено 1557 тыс. человек, в 2022 году – 645 человек.

Дефицит районного бюджета

По итогам 2021 года бюджет исполнен с профицитом в размере 10,3 млн. рублей. В 2022 году дефицит районного бюджета составляет 6,1 млн. рублей и полностью покрывается остатками средств на счете бюджета.

Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

На налоговую и бюджетную политику Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве:

1) внедрение института единого налогового счета, который будет предусматривать консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именованного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, будет осуществляться одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы. При этом будет соблюдена определенная очередность зачета платежей:

недоимка, начиная с наиболее раннего момента выявления;

налоги, авансовые платежи по ним, сборы, взносы с момента возникновения обязанности по уплате;

пени; проценты; штрафы;

2) по налогу на доходы физических лиц.

С 1 января 2023 года:

освобождаются от налогообложения выплаты выходного пособия, среднемесячного заработка на период трудоустройства, а также любые иные компенсационные выплаты при увольнении работника, предусмотренные законодательством;

право на социальный налоговый вычет распространяется на оплату медицинских услуг, оказанных детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

субъектам Российской Федерации предоставляется расширенное право уменьшения предельного (минимального) срока владения недвижимым

имуществом для целей освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи недвижимого имущества, приобретенного в порядке наследования, в результате приватизации, по договору дарения, а также по договору ренты;

с 1 января 2023 года не включаются в налоговую декларацию налогоплательщиков – российских организаций сведения об объектах налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость;

3) по земельному налогу.

В случае если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января 2023 года, превышает показатель, сложившийся по состоянию на 1 января 2022 года, земельный налог за 2023 год рассчитывается исходя из кадастровой стоимости такого земельного участка из Единого государственного реестра недвижимости, применяемой с 1 января 2022 года (за исключением, если кадастровая стоимость земельного участка увеличилась из-за изменения его характеристик).

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Доходы районного бюджета

С 1 января 2023 года предусматривается передача из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов дополнительно 1 процента налога на доходы физических лиц, за исключением сумм налога, относящихся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн. рублей, и налога, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

В целях наполнения Единого государственного реестра недвижимости актуальными сведениями о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости и вовлечения их в гражданский оборот продолжается начатая в 2021 году работа по практической реализации на территории Грачевского района положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего порядок выявления правообладателей таких объектов недвижимости.

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

Расходы районного бюджета

Формирование бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указах Президента от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, для Грачевского района установлены мероприятия и показатели, обязательные к реализации и достижению.

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года с 1 января 2023 года средства в пределах поступлений в доход районного бюджета платы за негативное воздействие на окружающую среду, от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, платежей при добровольном возмещении такого вреда (за исключением нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), а также от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением таких штрафов, налагаемых на особо охраняемых природных территориях федерального значения), будут аккумулироваться с целью их направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) иные природоохранные мероприятия.

В части разработки и реализации муниципальных программ с 2023 года планируется переход на новую систему управления с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будут продолжены регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также наполнение актуальным контентом цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан».

Межбюджетные отношения

В 2023–2025 годах будет продолжена практика обязательного обеспечения в районном бюджете первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, оплату коммунальных услуг, содержание учреждений.

В целях создания равных возможностей для решения вопросов местного значения из районного бюджета планируется предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Предоставление дотаций направлено на сохранение стабильности и развитие муниципальных образований Грачевского района.

В Грачевском районе продолжится реализация инициативных проектов финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов на конкурсной основе. На каждую инициативу сельского населения будет направлено до 1,5 млн рублей средств из областного бюджета. Работа по вовлечению жителей в процесс выбора и реализации таких проектов будет продолжена и в 2023–2025 годах в рамках приоритетного проекта «Местные инициативы».

В 2023 году начнется проведение работы по вовлечению в бюджетный процесс старшеклассников и представителей молодежи путем реализации такого направления инициативного бюджетирования, как «Школьный бюджет», основной целью которого является воспитание активного и ответственного поколения.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Грачевского района на уровне района оказывается вся необходимая консультационная помощь по вопросам, связанным с внедрением и реализацией практик вовлечения населения в решение вопросов местного значения.

Дефицит районного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и на предстоящие 3 года будет являться минимизация дефицита районного бюджета, как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности районного бюджета и бюджетов сельсоветов органы местного самоуправления Грачевского района должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования дефицита бюджета Грачевского района будут являться остатки средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов, и прочие источники финансирования.

Приложение № 2
к постановлению
администрации района
№ _____

Основные направления долговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Итоги реализации долговой политики Грачевского района в 2021 году и текущее состояние муниципального долга Грачевского района

Муниципальный долг Грачевского района по состоянию на 1 января 2022 года отсутствовал.

В целях осуществления взвешенной долговой политики постановлением администрации Грачевского района от 27.04.2012 № 345-п утверждена концепция управления муниципальным долгом, а также методики расчета долговой нагрузки на районный бюджет, расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку районного бюджета, критерии оценки муниципального долга и муниципальных заимствований Грачевского района.

Постановлением администрации Грачевского района от 14.11.2018 № 641-п утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Грачевского района» со сроком реализации 2019-2024 годы, включающая подпрограмму «Управление муниципальным долгом Грачевского района», в которой поставлены следующие задачи: сохранение объема и структуры муниципального долга Грачевского района на экономически безопасном уровне; соблюдение установленного законодательством ограничения объема муниципального долга Грачевского района и расходов на его обслуживание, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств.

Таким образом, в настоящее время Грачевский район имеет достаточную нормативную базу в области управления муниципальным долгом.

Министерство финансов Оренбургской области в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации провело оценку долговой устойчивости муниципальных образований Оренбургской области в

порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2020 № 790-пп «Об утверждении порядка осуществления оценки долговой устойчивости муниципальных образований Оренбургской области». Оценивались такие показатели, как уровень долговой нагрузки, доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов, объем платежей по погашению долговых обязательств, доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Грачевский район в 2021 году отнесен к группе заемщиков - муниципальных образований Оренбургской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Цели, принципы и задачи долговой политики Грачевского района

Долговая политика Грачевского района является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности в Грачевском районе и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации Грачевского района по управлению муниципальным долгом Грачевского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами Грачевского района. Управление муниципальным долгом Грачевского района – это совокупность бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других операций, направленных на эффективное регулирование муниципального долга района и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Грачевского района.

Основными целями долговой политики Грачевского района являются:
обеспечение исполнения расходных обязательств Грачевского района;
недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета;

отсутствие муниципального долга Грачевского района;
сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Грачевского района.

Долговая политика Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет основываться на следующих принципах:

недопущение образования муниципального долга;
не предоставление муниципальных гарантий;
обеспечение доступности информации о муниципальном долге Грачевского района.

В процессе управления муниципальным долгом будут решаться следующие задачи:

отнесение Министерством финансов Оренбургской области Грачевского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов районного бюджета и недопущение муниципального долга;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета.

3. Риски при реализации долговой политики Грачевского района

Основным риском при реализации долговой политики Грачевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является риск недостаточного поступления доходов в районный бюджет на финансирование расходов.

С целью снижения указанного выше риска реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

4. Основные факторы, инструменты и мероприятия долговой политики Грачевского района

Основными факторами, определяющими характер и направление, долговой политики Грачевского района, являются:

реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки.

Основными инструментами реализации долговой политики Грачевского района являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных учреждений Грачевского района и муниципальных автономных учреждений Грачевского района для покрытия

кассовых разрывов;

мониторинг исполнения бюджета Грачевского района с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов муниципальных образований в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике Грачевского района, а также об объеме и о составе накопленных долговых обязательств Грачевского района, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями долговой политики Грачевского района являются:

направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета Грачевского района сверх утвержденного решением Совета депутатов Грачевского района о районном бюджете на соответствующий год и плановый период общего объема доходов, на снижение бюджетного дефицита;

проведение мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита районного бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий Грачевского района;

обеспечение прозрачности долговой политики Грачевского района.
